

فهرست مطالب

مقدمه ۱۷

بخش چهارم: اعمال یکجانبه اداره

فصل اول: اعمال اداری.....	۲۴
مبحث اول: عمل یا تصمیم اداری چیست.....	۲۴
مبحث دوم: انواع اعمال (تصمیمات) اداری.....	۲۸
مبحث سوم: شرایط صحت اعمال و تصمیمات اداری.....	۳۰
گفتار اول: صلاحیت مأمور یا مقام ذیربط.....	۳۰
گفتار دوم: عدم مغایرت با قانون.....	۳۰
گفتار سوم: عدم مغایرت با تصمیمات مافوق.....	۳۱
مبحث چهارم: کنترل (نظارت) اعمال اداری.....	۳۱
گفتار اول: کنترل اداری.....	۳۱
گفتار دوم: کنترل پارلمانی (سیاسی).....	۳۲
گفتار سوم: کنترل قضائی.....	۳۳
بند اول: کنترل از طریق دیوان عدالت اداری.....	۳۳
بند دوم: نظارت از طریق محاکم عمومی.....	۳۶
گفتار چهارم: کنترل از طریق مرجع شبه قضائی.....	۳۶
فصل دوم: اعمال شبه تقنینی (وضع مقررات دولتی).....	۳۸
مبحث اول: چیستی و چرایی، ماهیت و ویژگی اعمال شبه تقنینی.....	۳۸
گفتار اول: عمل شبه تقنینی چیست؟.....	۳۸
گفتار دوم: چرایی وجود مقررات دولتی (صلاحیت شبه تقنینی قوه مجریه).....	۳۹
گفتار سوم: ماهیت مقررات دولتی (اعمال شبه تقنینی).....	۴۳

۶ □ حقوق اداری (جلد دوم: اعمال اداره)

- گفتار چهارم: ویژگی‌های تصمیمات عام الشمول (اعمال شبه تقنینی)..... ۵۰
- مبحث دوم: انواع تصمیمات شبه تقنینی (مقررات دولتی)..... ۵۱
- گفتار اول: آئین‌نامه ۵۱
- بند اول: آئین‌نامه‌ها برحسب وجود یا فقدان سابقه قانونی..... ۵۳
- دسته اول: آئین‌نامه‌هایی که دارای سابقه قانونی هستند..... ۵۳
- ۱- آئین‌نامه اجرایی..... ۵۴
- ۲- آئین‌نامه تفویضی..... ۵۵
- دسته دوم: آئین‌نامه‌های مستقل..... ۵۶
- بند دوم: آئین‌نامه‌ها از نظر موضوع..... ۵۹
- ۱- آئین‌نامه اجرایی..... ۵۹
- ۲- آئین‌نامه تشکیلاتی..... ۵۹
- ۳- آئین‌نامه انتظامی، انضباطی..... ۶۰
- بند سوم: آئین‌نامه از نظر حوزه و قلمرو..... ۶۰
- ۱- آئین‌نامه با حوزه و قلمرو وسیع (عام)..... ۶۱
- ۲- آئین‌نامه با حوزه و قلمرو محدود (خاص)..... ۶۱
- گفتار دوم: تصویب‌نامه..... ۶۱
- گفتار سوم: مصوبه..... ۶۲
- گفتار چهارم: دستورالعمل..... ۶۳
- گفتار پنجم: بخشنامه..... ۶۴
- مبحث سوم: شرایط صحت مقررات دولتی (اعمال شبه تقنینی)..... ۶۷
- گفتار اول: صلاحیت مقام صادر کننده (وضع توسط مرجع صالح)..... ۶۷
- بند اول: آئین‌نامه ۶۷
- الف - صلاحیت انحصاری قوه مجریه در وضع آئین‌نامه ۶۸
- ب - صلاحیت مقامات و نهادهای فراتر از قوه مجریه..... ۷۱
- بند دوم: سایر مقررات دولتی..... ۷۴
- گفتار دوم: عدم مغایرت با قاعده برتر..... ۷۴
- گفتار سوم: علنی بودن (انتشار)..... ۷۵

فهرست مطالب □ ۷

گفتار چهارم: رعایت تشریفات قانونی	۷۶
گفتار پنجم: کتبی بودن	۷۸
گفتار ششم: عدم مغایرت با تصمیمات مافوق	۷۹
مبحث چهارم: آثار مقررات دولتی	۷۹
گفتار اول: اثر (قلمرو) مقررات دولتی نسبت به اشخاص	۸۰
گفتار دوم: قلمرو (اثر) مقررات دولتی نسبت به مکان	۸۱
بند اول: قلمرو سرزمینی مقررات دولتی	۸۱
بند دوم: قلمرو سازمانی مقررات دولتی	۸۲
گفتار سوم: قلمرو (اثر) زمانی اجرای مقررات دولتی	۸۲
الف - تاریخ لازم‌الاجرا شدن مقررات نسبت به سازمانهای اداری	۸۳
ب - تاریخ اجرای مقررات نسبت به اشخاص مشمول	۸۳
مبحث پنجم: نظارت بر مقررات دولتی	۸۵
گفتار اول: نظارت اداری	۸۵
گفتار دوم: نظارت پارلمانی	۸۶
بند اول: نظارت مجلس و نمایندگان	۸۶
بند دوم: نظارت ویژه رئیس مجلس بر مقررات دولتی	۸۶
گفتار سوم: نظارت قضائی	۸۸
بند اول: نظارت محاکم عمومی دادگستری بر مقررات دولتی	۸۹
بند دوم: نظارت قضات براساس اصل یکصد و هفتاد	۹۰
بند سوم: نظارت توسط دیوان عدالت اداری	۹۱
الف - نظارت بر مقررات دولتی از نظر رعایت شرایط صحت وضع	
آن	۹۲
ب - الزام به وضع مقررات	۹۶
فصل سوم: عمل شبه قضائی	۹۹
مبحث اول: مفهوم عمل شبه قضائی و ویژگی مراجع شبه قضائی	۹۹
گفتار اول: عمل شبه قضائی چیست؟	۹۹
گفتار دوم: ویژگی‌های مراجع شبه قضائی	۱۰۱

۸ □ حقوق اداری (جلد دوم: اعمال اداره)

- مبحث دوم: انواع مراجع شبه قضائی ۱۰۵
- گفتار اول: مراجع شبه قضائی از نظر عنوان ۱۰۵
- گفتار دوم: مراجع شبه قضائی از نظر ساختار و مراحل رسیدگی ۱۰۷
- مبحث سوم: کنترل (نظارت) اعمال شبه قضائی ۱۰۸
- گفتار اول: نظارت توسط دیوان عدالت اداری ۱۰۹
- گفتار دوم: نظارت توسط محاکم عمومی ۱۱۰

بخش پنجم: قراردادهای اداری

- فصل اول: کلیات ۱۱۴
- مبحث اول: تعریف، و روند تحول تاریخی قراردادهای اداری ۱۱۴
- گفتار اول: مفهوم قراردادهای اداری (دولتی) ۱۱۴
- بند اول: مفهوم عام قراردادهای دولتی ۱۱۵
- بند دوم: مفهوم خاص قراردادهای دولتی ۱۱۵
- گفتار دوم: روند تحول قراردادهای اداری ۱۱۶
- مبحث دوم: مشخصات و اصول حاکم بر قراردادهای اداری (دولتی) ۱۲۲
- گفتار اول: مشخصات قراردادهای اداری ۱۲۲
- بند اول: وجود یک دستگاه دولتی یا مؤسسه عمومی به عنوان یک طرف قرارداد ۱۲۲
- بند دوم: انجام یک امر عمومی به عنوان موضوع قرارداد ۱۲۳
- بند سوم: حاکمیت قواعد خاص اداری بر قرارداد ۱۲۳
- بند چهارم: آیا متفاوت بودن مرجع رسیدگی به اختلافات ناشی از قرارداد می تواند ملاک تمایز قرارداد اداری از سایر قراردادها باشد؟ ۱۲۷
- گفتار دوم: تفاوت قراردادهای اداری با قراردادهای عمومی ۱۲۸
- گفتار سوم: اصول حاکم بر قراردادهای اداری ۱۳۰
- بند اول: اصل حاکمیت قانون ۱۳۰
- بند دوم: اصل تشریفاتی بودن قرارداد ۱۳۱
- بند سوم: اصل تأمین منافع و مصالح عمومی ۱۳۲

فهرست مطالب □ ۹

بند چهارم: اصل برتری اراده دولت.....	۱۳۳
مبحث سوم: انواع قراردادهای اداری.....	۱۳۳
گفتار اول: قراردادهایی که موضوع آن استفاده از نیروی انسانی است.....	۱۳۴
بند اول: قرارداد استخدام.....	۱۳۴
بند دوم: قراردادهای مربوط به انجام یا ارائه یک خدمت عمومی.....	۱۳۴
گفتار دوم: قراردادهای مربوط به ایجاد تأسیسات و بناها و بهره‌برداری از ثروتهای عمومی.....	۱۳۷
بند اول: قرارداد امتیاز.....	۱۳۷
بند دوم: قراردادهای مربوط به معادن.....	۱۳۸
بند سوم: قراردادهای نفتی.....	۱۳۹
بند چهارم: قراردادهای پیمانکاری.....	۱۴۱
فصل دوم: انتخاب طرف معامله در قراردادهای اداری.....	۱۴۲
مبحث اول: تشریفات مربوط به انتخاب طرف معامله.....	۱۴۲
گفتار اول: طبقه‌بندی معاملات و انواع مناقصه.....	۱۴۳
بند اول: طبقه‌بندی معاملات.....	۱۴۳
بند دوم: انواع مناقصه.....	۱۴۵
الف - مناقصات از نظر مراحل بررسی.....	۱۴۵
۱- مناقصه یک مرحله‌ای.....	۱۴۵
۲- مناقصه دو مرحله‌ای.....	۱۴۶
ب - مناقصه از نظر روش دعوت مناقصه‌گران.....	۱۴۶
گفتار دوم: فرایند برگزاری مناقصات.....	۱۴۶
بند اول: تأمین منابع مالی.....	۱۴۶
بند دوم: تعیین نوع مناقصه (در معاملات بزرگ).....	۱۴۷
بند سوم: تهیه اسناد مناقصه.....	۱۴۷
بند چهارم: ارزیابی کیفی مناقصه‌گران (در صورت لزوم).....	۱۴۸
بند پنجم: فراخوان مناقصه.....	۱۴۸
بند ششم: ارزیابی پیشنهادها.....	۱۴۸

۱۰ □ حقوق اداری (جلد دوم: اعمال اداره)

- بند هفتم: تعیین برنده مناقصه و انعقاد قرارداد ۱۴۹
- گفتار سوم: تشریفات فراخوان مناقصه ۱۴۹
- بنداول: در مناقصه عمومی ۱۴۹
- ۱- انتشار آگهی ۱۴۹
- ۲- محتویات آگهی ۱۵۰
- بند دوم: در مناقصه محدود ۱۵۱
- ۱- تشخیص صلاحیت شرکت کنندگان ۱۵۲
- الف - وجود فهرست‌های مناقصه‌گران صلاحیتدار معرفی شده توسط مراجع ذیصلاح دولتی: (فهرست بلند) ۱۵۳
- ب - وجود فهرست کوتاه مناقصه‌گران ۱۵۳
- ۲- ارسال دعوتنامه ۱۵۴
- ۳- سپرده شرکت در مناقصه ۱۵۴
- گفتار چهارم: پیشنهادات و مسائل حقوقی آن ۱۵۵
- بند اول: پیشنهادات ۱۵۵
- بند دوم: ماهیت حقوقی پیشنهاد ۱۵۵
- ۱- نظریه تعهد یک طرفه یا ایقاع لازم ۱۵۷
- ۲- نظریه پیش قراردادی ۱۵۷
- ۳- نظریه جرم مدنی (تقصیر) ۱۵۷
- بند سوم: کمیسیون مناقصه ۱۵۸
- بند چهارم: رسیدگی به پیشنهادها ۱۵۹
- الف - در مناقصات یک مرحله‌ای ۱۵۹
- ب - در مناقصات دومرحله‌ای ۱۶۰
- بند پنجم: اجرای نظر کمیسیون مناقصه ۱۶۱
- بند ششم: آیا تشریفات مناقصه (مزایده) از شرایط صحت معامله دستگامهای دولتی است؟ ۱۶۲
- گفتار پنجم: هیأت رسیدگی به شکایات مربوط به مناقصات ۱۶۵
- بند اول: ترکیب هیأت ۱۶۶

فهرست مطالب □ ۱۱

بند دوم: وظایف هیأت.....	۱۶۷
بند سوم: آئین رسیدگی.....	۱۶۸
گفتار ششم: روشهای استثنایی انتخاب طرف معامله.....	۱۷۰
بند اول: موارد ماده ۷۹ قانون محاسبات عمومی و ماده ۲۹ قانون برگزاری مناقصات.....	۱۷۰
دسته اول: معاملات مشترک (در قانون محاسبات عمومی و قانون برگزاری مناقصات).....	۱۷۰
دسته دوم: معاملات خاص موضوع قانون محاسبات عمومی.....	۱۷۱
دسته سوم: معاملات خاص موضوع قانون برگزاری مناقصات.....	۱۷۲
بند دوم: هیأت ترک مناقصه.....	۱۷۲
۱- ترکیب هیأت ترک مناقصه و مزایده.....	۱۷۳
۲- نحوه عمل هیأت.....	۱۷۳
فصل سوم: انعقاد قرارداد دولتی.....	۱۷۵
مبحث اول: شرایط صحت (اعتبار) قراردادهای دولتی.....	۱۷۵
گفتار اول: اهلیت طرفین.....	۱۷۶
بند اول: اجازه بودجه‌ای.....	۱۷۹
بند دوم: محدودیتهای انتخاب طرف معامله (اشخاص ممنوع از معامله با دولت).....	۱۸۰
گفتار دوم: شرایط دیگر صحت قرارداد.....	۱۸۲
گفتار سوم: رعایت تشریفات قانونی.....	۱۸۲
مبحث دوم: شکل و شروط قرارداد.....	۱۸۳
گفتار اول: شکل قرارداد.....	۱۸۳
گفتار دوم: تهیه و تنظیم شروط قانونی.....	۱۸۴
بند اول: شروط قانونی (آئین نامه‌ای) و شروط اختصاصی (قراردادی).....	۱۸۴
بند دوم: آثار شروط قانونی و اختصاصی (قراردادی).....	۱۸۵
مبحث سوم: عقد قرارداد و سپرده انجام تعهدات.....	۱۸۶

۱۲ □ حقوق اداری (جلد دوم: اعمال اداره)

- فصل چهارم: آثار قراردادهای دولتی ۱۸۸
- مبحث اول: آثار عمومی قرارداد ۱۸۸
- گفتار اول: لزوم الاجرا بودن ۱۸۸
- بند اول: عوامل عام مؤثر در اجرای قراردادهای اداری (دولتی) ۱۸۹
- اول: قوه قاهره ۱۸۹
- ۱- مفهوم قوه قاهره ۱۸۹
- ۲- اثر قوه قهریه بر قرارداد ۱۹۱
- الف - مواردی که ادامه کار ممکن باشد ۱۹۱
- ب - مواردی که ادامه کار غیر ممکن گردد یا ضروری نباشد ۱۹۳
- دوم: قصور یکی از طرفین قرارداد ۱۹۳
- الف - اجرای امانی قرارداد ۱۹۵
- ب - تعلق جریمه ۱۹۹
- ج - فسخ قرارداد ۱۹۹
- بند دوم: عوامل خاص مؤثر در اجرای قرارداد ۲۰۱
- اول: عمل حاکم ۲۰۲
- ۱- مفهوم عمل حاکم ۲۰۲
- ۲- آثار عمل حاکم بر قرارداد ۲۰۳
- الف - اقداماتی که از ناحیه اداره طرف قرارداد ناشی می شود ۲۰۴
- ۱- تصمیمات انفرادی ۲۰۴
- ۲- تصمیمات عام الشمول ۲۰۶
- ب - اقداماتی که از ناحیه سایر نهادها و مقامات عمومی ناشی می شود ۲۰۸
- دوم: امور غیرقابل پیش بینی ۲۰۹
- ۱- مفهوم امور غیرقابل پیش بینی ۲۰۹
- ۲- شرح قضیه گاز بردو ۲۱۱
- ۳- ارزیابی رأی شورای دولتی ۲۱۳
- ۴- آثار امور غیرقابل پیش بینی: فسخ یا تعدیل پیمان ۲۱۷

فهرست مطالب □ ۱۳

- ۲۱۹..... ۵- تعدیل در شرایط عمومی پیمان:
- ۲۲۰..... ۶- امور غیرقابل پیش‌بینی در نظرات حقوقدانان ایران
- ۲۳۷..... گفتار دوم: نسبی بودن اثر قرارداد.....
- ۲۳۸..... مبحث دوم: حقوق و تکالیف طرفین (اثر خاص قرارداد).....
- ۲۳۸..... گفتار اول: تعهدات پیمانکار.....
- ۲۳۹..... بند اول: اجرای قرارداد.....
- ۲۳۹..... الف - اجرای شخصی موضوع قرارداد.....
- ۲۴۱..... ب - ماهیت موضوع پیمان به پیمانکار دست دوم و آثار آن.....
- ۲۴۴..... بند دوم: رعایت موازین فنی و اجرای دستورات کارفرما.....
- ۲۴۵..... بند سوم: رعایت مدت اجرای قرارداد.....
- ۲۴۷..... بند چهارم: بیمه نمودن ساختمانها، تأسیسات و وسایل موضوع پیمان.....
- ۲۴۸..... بند پنجم: تکالیف، تعهدات پیمانکار نسبت به اشخاص ثالث.....
- ۲۴۹..... الف - کارکنان یا کارگران پیمانکار.....
- ۲۵۱..... ب - سایر اشخاص ثالث.....
- ۲۵۱..... گفتار دوم: حقوق و مزایای پیمانکار.....
- ۲۵۲..... بنداول: دریافت مبلغ قرارداد.....
- ۲۵۴..... بند دوم: دریافت خسارت.....
- ۲۵۴..... گفتار سوم: حقوق و اختیارات اداره.....
- ۲۵۵..... بند اول: اختیار نظارت بر نحوه اجرای قرارداد.....
- بند دوم: اخذ تضمینات لازم و اعمال آنها جهت جلوگیری از تخلفات احتمالی پیمانکار.....
- ۲۵۸.....
- ۲۵۹..... ۱- ویژگی‌های ضمانت اجراها.....
- ۲۶۰..... ۲- انواع ضمانت اجراها.....
- ۲۶۰..... الف - ضمانت اجراهای مالی.....
- ۲۶۵..... ب - ضمانت اجراهای غیرمالی.....
- ۲۶۶..... گفتار چهارم: تکالیف اداره (کارفرما).....
- ۲۶۶..... بنداول: تهیه مقدمات لازم جهت اجرای قرارداد.....

۱۴ □ حقوق اداری (جلد دوم: اعمال اداره)

- بند دوم: پرداخت مبلغ قرارداد ۲۶۷
- ۱- چگونگی پرداخت ۲۶۷
- ۲- طرز پرداخت در شرایط عمومی پیمان ۲۶۹
- ب - صورت وضعیت قطعی ۲۷۱
- فصل پنجم: خاتمه قراردادهای اداری ۲۷۴
- مبحث اول: خاتمه قرارداد به دلیل انقضاء مدت ۲۷۴
- مبحث دوم: خاتمه قرارداد به دلیل انجام موضوع ۲۷۵
- گفتار اول: انجام موضوع در قراردادهای ناظر بر ارائه خدمات ۲۷۶
- گفتار دوم: انجام موضوع در قراردادهای مربوط به طرحهای عمرانی ۲۷۶
- بند اول: تحویل موقت ۲۷۶
- بند دوم: تحویل قطعی ۲۷۹
- مبحث سوم: خاتمه قرارداد به علت انحلال آن ۲۷۹
- گفتار اول: انحلال قرارداد با اراده طرفین (اقاله) ۲۸۰
- گفتار دوم: انحلال قرارداد اداری با اراده یکی از طرفین (فسخ) ۲۸۱
- بند اول: فسخ از طرف اداره (کارفرما) ۲۸۱
- اول: فسخ به دلیل تخلف یا قصور پیمانکار ۲۸۲
- دوم: فسخ به لحاظ وقایع اتفاقی جهت پیمانکار ۲۸۵
- سوم: فسخ بنا به مصالح اداری کارفرما ۲۸۷
- بند دوم: فسخ از طرف پیمانکار ۲۹۰
- گفتار سوم: انحلال خارج از اراده طرفین (انفساخ) ۲۹۱
- بند اول: ممنوعیت قانونی پیمانکار ۲۹۱
- بند دوم: حوادث قهری ۲۹۲
- مبحث چهارم: حل اختلافات در قراردادهای اداری و مراجع صالح ۲۹۳
- گفتار اول: مراجع غیرقضائی رسیدگی کننده به اختلافات طرفین ۲۹۴
- بند اول: مراجع پیش‌بینی شده در شرایط عمومی پیمان ۲۹۴
- بند دوم: داوری در قراردادهای اداری ۲۹۷
- گفتار دوم: مراجع قضائی ۳۰۷

فهرست مطالب □ ۱۵

۳۰۹.....	ضمیمه: شرایط عمومی بیمان با اصلاحات سال ۱۳۷۸.....
۳۹۳.....	فهرست منابع.....
۳۹۳.....	منابع فارسی:.....
۳۹۳.....	الف - کتب:.....
۳۹۶.....	ب - مقالات و پایان نامه‌ها:.....
۳۹۷.....	ج - مجموعه آرا و قوانین:.....
۳۹۸.....	منابع عربی:.....
۳۹۹.....	منابع لاتین:.....